

АНАЛИЗА ЕФЕКТА

НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАПАЉИВИМ И ГОРИВИМ ТЕЧНОСТИМА И ЗАПАЉИВИМ ГАСОВИМА

1. Анализа постојећег стања и идентификовање промене коју треба постићи спровођењем мера јавне политике са одговорима на кључна питања из Прилога 2

Анализа постојећег стања

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Доношењем Закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима („Службени гласник Републике Србије“ бр. 54/15) обезбеђени су механизми за решавање проблема у овој области у складу са савременим техничким достигнућима и прописима Европске Уније. У циљу повећања ефикасности и степена безбедности лица и имовине са аспекта заштите од пожара и експлозија законом је свеобухватно регулисана област обезбеђења услова приликом постављања, изградње, реконструкције, адаптације и санације, као и приликом коришћења постројења и објеката за производњу, прераду, складиштење, држање и промет запаљивих и горивих течности и запаљивих гасова, као и спровођење надзора над овим мерама. Оцена је да је такав Закон свеукупно имао позитиван ефекат на привреду, да је допринео побољшању процеса изградње, као и да је домаћим и страним инвеститорима послата порука да тако измењен законодавни оквир представља позив да се интензивније инвестира у Републику Србију.

Доношењем овог закона на снази су у Закону о експлозивним материјама, запаљивим течностима и гасовима („Сл. гласник СРС“ бр. 44/77, 45/85 и 18/89 и „Сл. гласник СРС“ бр. 53/93, 67/93, 48/94 и 101/05) остале да важе само одредбе у делу којим се уређује област експлозивних материја.

Од доношења наведеног Закона су протекле четири године што је довољан период времена да се претходне измене тестирају у пракси и да се из истих изведе закључак о томе у ком смеру треба даље иновирати Закон како би се одређени концепти изменили, унапредили, односно поправили те како би се предвидела одређена нова решења.

Основни показатељи који су праћени у овој области јесу број и брзина издавања аката у области изградње објеката (услова заштите од пожара, сагласности на техничку документацију, техничких прегледа објеката) и области инспекцијског надзора. Оцена је да су измене у наведеном Закону имале позитиван ефекат на привреду, да се постигло побољшање процеса изградње, као и да је домаћим и страним инвеститорима послата порука да тако измењен законодавни оквир представља позив да се интензивније инвестира у Републику Србију, а све у циљу даљег побољшања и унапређења грађевинарства у Републици Србији, те даљег напредовања на листи Светске банке о условима пословања – Doing business.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У овој предметној области је већ донет Закон о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима („Службени гласник Републике Србије“ бр. 54/15), који је на снази и који се спроводи.

Анализирани су остварени резултати спровођења претходног документа јавне политике односно Закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима кроз укупан број издатих аката (и из обухвата закона о заштити од пожара) у периоду 2015. – 2019. године: број издатих решења о одобрењу локације и услова за безбедно постављање – 4.051, број издатих услова заштите од пожара - 13.445, број решења о сагласности на техничку документацију у погледу предвиђених мера заштите од пожара – 11.805, број решења којима је утврђена подобност за употребу у погледу спроведености мера заштите од пожара предвиђених техничком документацијом – 3.397, број извршених инспекцијских прегледа - 81.646.

Може се закључити да очекивани ефекти нису изостали и да су резултати остварени у складу са планираним вредностима.

Рађена је и анализа међународних прописа у области заштите од пожара и експлозија како би се успоставила међународна конкурентност у тој области. У изради текста нацрта закона коришћена су и анализирана упоредно правна решења и искуства земаља у региону и друга међународна искуства као и искуства стручњака у области коју регулише Закон (представника релевантних министарстава, адвоката, привредника, инвеститора, релевантне струке) који су у претходним годинама примењивали Закон.

Извршена је идентификација важећих докумената јавне политике односно прописа који имају директан утицај на стање у области заштите од пожара и експлозија и анализу тог утицаја у циљу конзистентног и усклађеног деловања у области изградње и инспекцијског надзора. Напред наведено се пре свега односи на измене и допуне Закона о заштити од пожара, измене Закона о планирању и изградњи и подзаконских аката донетих на основу овог закона и доношење Закона о рударству и геолошким истраживањима због чега је било потребно даље иновирати Закон и извршити међусобна усаглашавања ових закона у области планирања и изградње објеката. Такође је због проблема у поступању полицијских службеника приликом вршења надзора над применом и спровођењем мера утврђених овим законом извршена анализа ради усаглашавања са Законом о полицији, а имајући у виду да се одредбе Закона о инспекцијском надзору не односе на поступање и послове полиције.

Идентификовани су проблеми који су се јављали у поступцима издавања аката из области заштите од пожара као што су проблеми издавања услова за изградњу и безбедно постављање односно локацију објеката за складиштење запаљивих и горивих течности и запаљивих гасова, одређена прецизирања објеката за које се не издају услови, односно одобрење локације у складу са овим законом због недоумица које су настале у пракси током примене закона, одређене измене

везане за поступак вршења надзора из области заштите од пожара, као и увођење новчаних казни у фиксном износу усклађене са Законом о прекршајима.

Због идентификованих проблема, а пре свега у циљу усаглашавања са напред наведеним законима који су у надлежности других министарстава, а у директној су вези су са овим законом израђен је Нацрт закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима.

Идентификовање циљних група и других заинтересованих страна

Приликом израде овог нацрта закона идентификоване су циљне групе и друге заинтересоване стране на које промене највише утичу и закључено да ће предложена решења имати непосредан ефекат на инвеститоре, привредна друштва, предузетнике, државне органе Републике Србије, органе аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и низ других заинтересованих лица. Наведени ефекат неће негативно утицати циљне групе јер има за циљ обезбеђивање правног оквира за трансперентну и прецизно прописану процедуру издавања докумената, даље подстицање градње уз унапређење поштовања принципа правне сигурности и безбедности изградње и коришћења објеката, као и привлачење домаћих и страних инвеститора.

Идентификовање важећих докумената јавне политике и прописа у конкретној области планирања и спровођења јавних политика

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Анализом постојећег стања утврђено је да постоје већ усвојена претходна докумената јавне политике односно прописа који се спроводе у области изградње објеката али који нису у надлежности овог министарства као што су нпр измене Закона о планирању и изградњи и подзаконских аката донетих на основу овог закона и доношење Закона о рударству и геолошким истраживањима. Такође извршено је усаглашавање са новим Нацртом закона о изменама и допунама закона о заштити од пожара. Имајући у виду да је област заштите од пожара и експлозија у искључивој надлежности овог министарства, морало се приступити усаглашавању наведених закона како би се обезбедио јединствени правни оквир приликом поступања надлежних органа у овим поступцима. Приликом примене наведених закона нису уочени проблеми у областима које су директно везане за област заштите од пожара и експлозија.

Анализа и правилно дефинисање промене

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Током примене закона који је на снази уочени су следећи проблеми које Закон треба да реши:

1. Да отклони одређене недостатке који су уочени у досадашњој примени важећег закона који уређује област заштите од пожара и експлозија.

2. да прецизира и редефинише одређене норме, а у циљу усаглашавања са одредбама других закона и побољшања и унапређења стања заштите од пожара и експлозија у Републици Србији.

5) Која промена се предлаже?

Доношењем Закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима, а у циљу побољшања ефикасности система заштите од пожара, решиће се три групе проблема:

- прецизираће се поступак издавања услова за изградњу и безбедно постављање односно локацију објеката за складиштење запаљивих и горивих течности и запаљивих гасова, као и одређивање објеката за које се не издају услови, односно одобрење локације у складу са овим законом због недоумица које су настале у пракси током примене закона;

- усагласиће се поједине одредбе Закона у односу на друге законе, а посебно у делу измена које су предложене у новом Нацрту закона о заштити од пожара у погледу количина запаљивих и горивих течности и запаљивих гасова, измене везане за поступак вршења надзора из области заштите од пожара, као и увођење новчаних казни у фиксном износу усклађене са Законом о прекршајима;

- уредиће се одређена питања која нису била прецизна односно правнотехнички ће се усагласити поједине одредбе Закона, како би се његова примена реализовала са што мање тумачења и на тај начин допринело бржем спровођењу, као и већој доследности у примени Закона.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

У току анализе разматрано је неколико релевантних могућности и закључено да је промена неопходна и у обиму који се може обрадити кроз измену Закона. Разлог зашто се није приступило изради новог закона јесте то што измене које су предложене представљају минимално усаглашавање са већ усвојеним законима и прописима, немају утицај на друштво, не утичу непосредно на ближи начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Закон се примењују у приватном и у јавном сектору у свим делатностима, па ће предложена решења имати непосредан ефекат на инвеститоре, привредна друштва, предузетнике, државне органе Републике Србије, органе аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и низ других заинтересованих лица. Наведени ефекат неће негативно утицати на циљне групе.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика чијим би се спровођењем, а без доношења измена закона, могли остарити циљеви ефикасније реализације пројеката.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Промену није могуће остварити применом само важећих прописа.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

Да се не би дуплирали подаци подсећамо да су исти обрађени у оквиру Анализе постојећег стања у оквиру кључног питања под бр. 2) где су приказани извештаји овог органа државне управе. Такође на основу консултација са организацијама цивилног друштва и другим органима државне управе дошло се до закључка да је потребно приступити изради овог Нацрта закона јер се само његовим доношењем могу остварити планирани циљеви.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Анализом ове области у земљама у окружењу утврђено је да се на основу практичне примене прописа уочавају неправилности које се решавају чешћим доношењем измене закона.

2. Утврђивање општих и посебних циљева јавне политике са одговорима на кључна питања из Прилога 3

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Доношењем измена закона обезбеђује се спровођење и унапређење опште безбедности у области заштите од пожара и експлозија.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Доношењем измена Закона постиже се процес усаглашавања са новим Нацртом закона о изменама и допунама закона о заштити од пожара, као и Законом о планирању и изградњи и Законом о рударству и геолошким истраживањима.

Такође се врши прецизирање појма „запаљива течност“ одређеног у члан 3. Закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима у циљу усаглашавања са Правилником о техничким нормативима за безбедност од пожара и експлозија постројења и објеката за запаљиве и гориве течности и о ускладиштавању и претакању запаљивих и горивих течности („Службени гласник РС“, бр ој 114/17), измена одредби у погледу надлежности за издавање услова за изградњу и безбедно постављање односно локацију објеката за складиштење

запаљивих и горивих течности и запаљивих која ће сада бити усаглашена са предложеним одредбама у Нацрту закона о изменама и допунама закона о заштити од пожара. Наведеним чланом извршено је прецизније и јасније дефинисање објеката за које се не издају услови односно одобрење локације у складу са овим законом због недоумица које су настале у пракси током примене закона.

Прецизира се начин прибављања одређених докумената од стране органа надлежног за заштиту од пожара, што је проистекло из препорука за оптимизацију административних поступака утврђено Програмом за поједностављење административних поступака и регулативе „е-ПАПИР“.

Такође се ближе дефинише надзор над објектима које спроводи Министарство унутрашњих послова и врши термилошко усаглашавање закона са Законом о полицији, а имајући у виду да се одредбе Закона о инспекцијском надзору не односе на поступање и послове полиције.

За поједине прекршаје уводи се новчана казна у фиксном износу ради усаглашавања са Законом о прекршајима што ће утицати, осим на изрицање казне у примереном новчаном износу, и на наплату истих у циљу постизања сврхе кажњавања, што ће посредно за последицу имати побољшање стања у области заштите од пожара и експлозија и растерећење судских органа.

- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Усвајање Нацрта закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима је планирано према Плану рада Владе Републике Србије, а Програмом за поједностављење административних поступака и регулативе „е-ПАПИР“ утврђен је четврти квартал 2019. године као крајњи рок за измене закона које су проистекле из препорука за оптимизацију административних поступака.

- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Управа за превентивну заштиту и подручне организационе јединице врше контролу спровођења закона у различитим процедурама при изградњи и коришћењу објеката. Један од основних индикатора ће бити записник инспектора на основу чега ће се утврдити усаглашеност рада послодаваца са Законом.

3. Идентификовање могућих опција јавних политика са одговорима на кључна питања из Прилога 4

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

У току анализе разматрано је неколико релевантних могућности:

1. status quo - немењање важећег Закона,
2. доношење Закона о изменама и допунама Закона о заштити од пожара којим би се извршила корекција дела уочених проблема и

3. доношење новог Закона.

Током анализе појединачних решења у Нацрту закона, разматрана су у три корака:

- у првом кораку је разматрана опција *status quo* - немењање важећег Закона, која је одбачена јер не мењањем важећег закона се не би постигли планирани ефекти;
- у другом кораку је разматрана потреба за изменама и допунама одредби важећег закона,
- у трећем кораку разматрано је доношење новог закона, од чега се одустало обзиром да ниво измена то није захтевао.

Разлог зашто се није приступило изради новог закона јесте то што измене које су предложене представљају усаглашавање са већ усвојеним законима и прописима, немају високи утицај на друштво, не утичу непосредно на ближи начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Разматране су, али без промене закона није било могуће постизање циља предвиђених изменама. Само доношењем закона о изменама и допунама могуће је обезбедити савремен, ефикасан и јединствен правни оквир који ће омогућити даљи развој система заштите од пожара.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Нацртом закона нису обухваћене измене које предвиђају подстицајне мере, али ни оне које уводе забране и ограничења.

- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Нису идентификоване промене у већ успостављеној институционалној управљачкој организацији.

- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може, јер се ради о области која захтева регулисање прописом на нивоу закона.

- б) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Заинтересоване стране (представници синдиката, послодаваца и цивилног друштва) учествовали су у изради закона кроз јавну расправу и давањем корисних сугестија које су добрим делом имплементирани у Нацрт закона. Представници приватног сектора су директно укључени у спровођење Закона тако што на основу добијених лиценци за израду главног пројекта заштите од пожара и лиценци за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара, обављају послове утврђене Законом у циљу спровођења заштите од пожара и то: при обављању послова пројектовања и извођења посебних система и мера заштите од пожара, вршења стручног надзора у области заштите од пожара, вршења техничког прегледа у поступцима утврђивања подобности за употребу у погледу спроведености мера заштите од пожара, обављању послова контролисања инсталација и уређаја и др. Представници запослених за спровођење мера заштите од пожара и експлозија својим деловањем код послодавца директно утичу на ниво безбедности у области заштите од пожара и експлозија, док је сам послодавац дужан да их консултује о свим питањима из ове области.

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Постоје расположиви и потенцијални ресурси у људству и опреми којима се може спроводити овај Нацрт закона.

- 8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Уређивање спровођења и унапређивања система заштите од пожара представља предмет законске регулативе, те се стога ова област може уредити искључиво на овај начин.

Наиме, ради се о измени и допуни основног, системског свеобухватног закона који регулише област заштите од пожара, тако да опција која је изабрана је доношење измене и допуне закона, јер се ради о материји која је већ уређена законом и сада захтева само усаглашавање са одредбама других закона.

4. Анализа ефеката опција јавних политика са одговорима на кључна питања

Анализа финансијских ефеката са одговорима на кључна питања из Прилога 5

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Предложена решења ће имати позитиван непосредан ефекат на инвеститоре, привредна друштва, предузетнике, државне органе Републике Србије, органе аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и низ других заинтересованих лица.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Примена овог Нацрта закона неће изискивати додатне трошкове у буџету.

- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције неће утицати на међународне финансијске обавезе.

- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нацртом закона није прописано оснивање нових институција, односно реструктурирања постојећих институција, па се не предвиђају капитални трошкови, текући трошкови и зараде.

- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Нема никаквих нових расхода приликом избора опције.

- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Не постоје расходи других институција.

Анализа економских ефеката са одговорима на кључна питања из Прилога 6

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Привредни субјекти неће имати нове трошкове.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Прецизирањем одредби Нацрта закона позитивно ће се утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабране опције не утичу на услове конкуренције.

- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабране опције не утичу на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција не утиче на друштвено богатство и његову расподелу.

- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Изабрана опција ће имати позитиван утицај на појединце који се баве овом облашћу како у погледу права, тако и обавеза и одговорности.

Анализа ефеката на друштво са одговорима на кључна питања из Прилога 7

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Нових трошкова грађани неће имати, а постојећи трошкови су већ дефинисани републичким административним таксама.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Изабране опције неће штетно утицати ни на једну специфичну групу популације.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Мере изабране опције неће утицати ни на једну осетљиву друштвену групу.

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености,

отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опција неће негативно утицати на тржиште рада, односно може имати само позитиван ефекат због отварања нових радних места.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман и не доводе до дискриминације различите категорије лица.

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Изабрана опција не утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва.

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Реализацијом изабраних опција није могуће утицати на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Реализацијом изабраних опција није могуће утицати на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања.

Анализа ефеката на животну средину са одговорима на кључна питања из Прилога 8

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Изабрана опција не утиче на животну средину односно квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Изабрана опција не утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Изабрана опција не утиче на здравље људи.

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Изабрана опција не представља ризик по животну средину и здравље људи.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Изабрана опција не утиче на заштиту и коришћење земљишта.

Анализа управљачких ефеката са одговорима на кључна питања из Прилога 9

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Нема додатних проширења надлежности у оквиру овог нацрта закона, па неће постојати потреба за ангажовањем нових извршилаца ван планираног.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

Према одредбама Нацрта закона није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција нема директан утицај на владавину права и безбедност.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Сви поступци предвиђени законом су транспарентни јер предвиђају инструменте заштите права свих странака у поступку и не предвиђају се процедуре које би биле нетранспарентне.

- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Током примене закона који је и сада на снази, као и Нацрта закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима предузеће се законодавне, институционалне и организационе мере и развијање јавне свести.

У року од две године од дана ступања на снагу сада важећег Закона предвиђено је доношење подзаконских аката. Такође у складу са чл. 34 Закона Министар доноси техничке прописе којима се ближе уређује безбедност и заштита од пожара и експлозија на инсталацијама, објектима и постројењима, узимајући у обзир врсту инсталација, специфичност самог објекта и постројења, делатност која се у објекту обавља и опасност од пожара и експлозије за људе и имовину.

Анализа ризика са одговорима на кључна питања из Прилога 10

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Одбор за правни систем и државне органе је закључком под 05 Бр. 011-682/2020 од 30.01.2020. године одобрио спровођење јавне расправе о Нацрту Закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима и усвојио Програм јавне расправе сагласно којем је Министарство унутрашњих послова спровело јавно расправу.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације је у поступку припреме закона којим се уређује заштита од пожара

организовао јавну расправу о Нацрту Закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима.

О Нацрту закона је спроведена јавна расправа, на којој су сви учесници, односно представници државних органа, привредних субјекта, јавних служби, међународних организација, удружења грађана и других представника цивилног друштва, стручне јавности, као и професори и академици и други научни радници и заинтересована лица имали прилику да изнесу своје ставове, примедбе, предлоге и сугестије.

Јавна расправа спроведена је 31. јануара 2020. године у Београду од 11.00 до 13.00 часова у просторијама Клуба посланика, ул. Толстојева бр. 2. Текст Нацрта закона био је постављен на интернет страници Министарства унутрашњих послова www.mup.gov.rs од 24. јануара 2020. године.

Примедбе, предлози и сугестије достављани су Министарству унутрашњих послова и путем електронске поште на адресу: svs@mup.gov.rs или на адресу Министарства унутрашњих послова, Београд, Булевар Михајла Пупина бр. 2 до 18. фебруара 2020. године.

Након спроведене јавне расправе чланови Радне групе су размотрили све пристигле предлоге, примедбе и сугестије и сагледана је могућност њиховог интегрисања у текст наведеног Нацрта закона, с циљем унапређења законских решења.

Доношење закона има приоритет ради усаглашавања надлежности неколико министарстава.

- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Нису потребна никаква финансијска средства за спровођење овог Нацрта закона.

- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Приликом припреме Нацрта закона и разматрања свих опција, нису уочени ризици за спровођење изабране опције.

5. Поређење опција јавних политика и одабир најбоље опције

У претходним поглављима анализе ефеката разматране су све опције и на основу свега напред наведеног одабрана је опција израде Нацрта закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима.

6. Одређивање врсте документа јавне политике, односно прописа којим ће се интервенисати

Након извршене анализе у претходним фазама поступка и разматрања обима утицаја овде предложених измена и допуна постојећег закона, утврђено је да нема других ефеката овог прописа осим оних постојећих.

Предложеним изменама и допунама закона се не уводи ни један нови правни институт, нити дефинише неки нови појам или термин који би као продукт увођења имао додатне трошкове, нове фискалне обавезе или било какве евентуалне промене или поремећаје у привреди. Њима се само врши правно усклађивање одредаба и обавеза постојећег закона, са изменама и допунама одредаба новог Нацрта закона о изменама и допунама закона о заштити од пожара, као и других закона који ближе уређују изградњу објеката, област озакоњења, област рударства и енергетике и прекршаја.

Из горе наведих разлога, утицај предложених измена и допуна постојећег закона нема других импликација осим оних који је и изворни закон дао, па с тим у вези, нема ни нових елемената за анализу ефеката овог прописа.

Може се закључити да је одабрана најефикаснија опција.

7. Финално идентификовање ресурса за спровођење и праћење спровођења јавних политика, као и прецизирање показатеља учинка на нивоу мере

Имајући у виду да је изабрана опција израде Нацрта закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима којим се само врши правно усклађивање одредаба и обавеза постојећег закона, са изменама и допунама одредаба новог Нацрта закона о изменама и допунама закона о заштити од пожара, као и других закона који ближе уређују изградњу објеката, област озакоњења, област рударства и енергетике и прекршаја, процењено је да за спровођење одабране опције нису идентификовани нови ресурси потребни за спровођење и праћење спровођења јавних политика односно нису идентификована нова финансијска средства и други материјални ресурси.

На основу напред урађене анализе мишљења смо да су природа и значај документа јавне политике такви да немају утицај на физичка и правна лица, односно да су ти ефекти занемарљиви, па нема сврхе вршити даљу анализу ефеката.